



מדינת ישראל
משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
מינהל אוצרות טבע

נפט וגז

הנחיות לעניין סעיף 76 לחוק הנפט, התשי"ב - 1952

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. מושגים שלא הוגדרו בהנחיות אלה תהיה להם המשמעות הנתונה להם בחוק הנפט, התשי"ב – 1952.
בהנחיות אלה –

"אמצעי שליטה" – אמצעי שליטה בקבוצה או אמצעי שליטה בתאגיד, לפי העניין;

"אמצעי שליטה", בקבוצה – כל אחד מאלה:

(1) זכות הצבעה באסיפה, בוועדת תפעול או בפורום אחר שבו מתקבלות החלטות המחייבות את הקבוצה לגבי הפעלת זכות הנפט;

(2) זכות למנות חברים באסיפה, בוועדת תפעול או בפורום אחר שבו מתקבלות החלטות המחייבות את הקבוצה לגבי הפעלת זכות הנפט, או למנות אדם שתפקידו לקבל החלטות כאמור;

לעניין זה, "ועדת תפעול" – גוף שחברי הקבוצה הסכימו לגביו כי הוא יכוון את פעילות הקבוצה בהפעלת זכות הנפט או יקבע את אופן הפעלת זכות הנפט וביצוע החובות המוטלות על בעל זכות הנפט על פי תנאי הזכות או את מדיניותה בעניינים אלה או יפקח עליהם;

"אמצעי שליטה", בתאגיד – כל אחד מאלה:

(1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל לה של תאגיד אחר;

(2) זכות למנות דירקטור בחברה או את המנהל הכללי שלה, או נושאי משרה מקבילים להם בתאגיד אחר;

בתאגיד שהוא שותפות מוגבלת - כל אחת מן הזכויות האמורות בתאגיד שהוא השותף הכללי;

"בעל זכות נפט", "בעל היתר מוקדם", "בעל רישיון" ו"בעל חזקה" - אם זכות הנפט, ההיתר המוקדם, הרישיון או החזקה, לפי העניין, ניתנו לאדם - אותו אדם, אם ניתנו לתאגיד - אותו תאגיד, ואם ניתנו לחבר בני אדם בלתי מאוגד - לרבות כל אדם החבר בחבר בני האדם ;

"החזקה" - לעניין שליטה, אמצעי שליטה וזכות לתמלוגים חוזיים - במישרין או בעקיפין, לרבות באמצעות אחר ובכלל זה נאמן או שלוח, או באמצעות זכות המוקנית לפי הסכם או בכל דרך אחרת, בין לבד ובין יחד עם אחרים הפועלים עמו בשיתוף פעולה דרך קבע; לעניין זה החזקה בידי תאגיד תיחשב גם כהחזקה בידי מי ששולט בו, במישרין או בעקיפין ;

"העברה" - העברה בכל דרך שהיא, למעט הורשה ולרבות הקצאה כאמור בסעיף 2, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, וכן מתן זכות ברירה לפעולה כאמור ;

"זכות נפט" - היתר מוקדם, רישיון או חזקה, לפי העניין ;

"זכות לתמלוגים חוזיים" - זכות לקבל רווחים או תמלוגים, למעט תמלוגים המשולמים למדינה לפי סעיף 32 לחוק, מבעל היתר מוקדם, מבעל רישיון או מבעל חזקה, או מבעל חלק בהיתר מוקדם, ברישיון או בחזקה, לפי העניין, במישרין או בעקיפין, למעט זכות לקבל רווחים מכוח שליטה או מכוח החזקת אמצעי שליטה בבעל זכות נפט או מכוח החזקת מניה, יחידת השתתפות או זכות אחרת בתאגיד המקנה זכות להשתתף ברווחיו או זכות לחלק מיתרת נכסיו בעת פירוקו ;

"חבר בקבוצה" - כל אדם שיש לו במישרין חלק בזכות נפט שמופעלת על ידי הקבוצה ;

"החוק" או "'חוק הנפט" - חוק הנפט, התשי"ב - 1952 והתקנות לפיו ;

"טובת הנאה בעניין זכות נפט", "טובת הנאה בעניין היתר מוקדם", "טובת הנאה בעניין רישיון" ו-"טובת הנאה בעניין חזקה" - לרבות החזקה של כל אחד מאלה :

(1) שליטה בבעל היתר מוקדם, בבעל רישיון או בבעל חזקה, או בתאגיד שהוא בעל חלק בהיתר מוקדם, ברישיון או בחזקה, או בקבוצה לפי העניין ;

(2) יותר מ-25 אחוזים מסוג מסוים של אמצעי השליטה בבעל היתר מוקדם, בבעל רישיון או בבעל חזקה, או בתאגיד שהוא בעל חלק בהיתר מוקדם, ברישיון או בחזקה, או בקבוצה, לפי העניין ;

(3) זכות לתמלוגים חוזיים ;

"מפעיל" - חבר בקבוצה שהוא בעל ניסיון בביצוע חיפושי נפט ובהפקתו, בניהולם ובפיקוח עליהם, ומופקד מטעם הקבוצה על ביצוע כל הפעולות המקצועיות הקשורות לחיפושי נפט ולהפקתו לגבי זכות הנפט של הקבוצה, אשר עומד בדרישות לפי החוק והוראות הממונה, והממונה אישר אותו כמפעיל של הקבוצה ;

"צוות מקצועי" - צוות הכולל אנשי מקצוע בעלי ניסיון בתחום חיפושי הנפט אשר מועסק על ידי חבר בקבוצה; אשר אושר על ידי הממונה.

"קבוצה" - חבר בני אדם בלתי מואגד שבידיו זכות נפט ;

"שליטה" - שליטה בקבוצה או שליטה בתאגיד, לפי העניין ;

"שליטה בקבוצה" - היכולת, בין לבד ובין יחד עם אחרים הפועלים בשיתוף פעולה דרך קבע, לכוון את פעילותה של הקבוצה, למעט יכולת של יחיד הנובעת רק ממילוי תפקיד בקבוצה או ממילוי תפקיד של דירקטור או נושא משרה אחר באחד מחבריה ולמעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של מפעיל ; בלי לגרוע מכלליות האמור, חזקה שאדם שולט בקבוצה -

(1) אם החלק שהוא מחזיק בזכות הנפט שבידי הקבוצה הוא מחצית או יותר ;

(2) אם הוא מחזיק מחצית או יותר מאמצעי השליטה בקבוצה ;

(3) אם בידו היכולת לקבל בעבור הקבוצה החלטות הנוגעות לפעולות בעניין זכות הנפט והפעילות לביצועה, או למנוע קבלת החלטות כאמור בקבוצה ;

"שליטה בתאגיד" - היכולת, בין לבד ובין יחד עם אחרים הפועלים בשיתוף פעולה דרך קבע, לכוון את פעילותו של התאגיד, למעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של דירקטור או נושא משרה אחר בתאגיד ; בלי לגרוע מכלליות האמור, חזקה שאדם שולט בתאגיד :

(1) אם הוא מחזיק מחצית או יותר מסוג מסוים של אמצעי השליטה בתאגיד ;

(2) אם בידו היכולת לקבל בעבור התאגיד החלטות הנוגעות להפעלת זכות הנפט, או למנוע קבלת החלטות כאמור בתאגיד, מכוח תקנון התאגיד או מכוח הסכם ;

"תכנית העבודה" - תכנית העבודה של בעל זכות הנפט שאושרה בידי הממונה, לרבות שלביה ולוחות הזמנים שבה ;

"תקנות הנפט" – תקנות הנפט, תשי"ג-1953¹.

פרק ב': העברת זכות נפט וטובת הנאה בזכות נפט

העברה הטעונה בקשה (א) 2. קבלת אישור מאת הממונה לפי סעיף 76 לחוק להעברה של זכות נפט, של חלק בזכות נפט או של טובת הנאה בעניין זכות נפט, טעונה הגשת בקשה לפי הנחיות אלה.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), הוראתו תחול גם על כל אלה:

(1) העברה של חלק בזכות נפט או של טובת הנאה בעניין זכות נפט בין חברים בקבוצה מכוח ההסכם שביניהם;

(2) העברה או הקצאה של אמצעי שליטה אשר לבדם או ביחד עם אמצעי שליטה שהיו בידי הנעבר או מקבל ההקצאה קודם לכן מקנים לו טובת הנאה בעניין זכות נפט;

(3) העברה או הקצאה של אמצעי שליטה אשר ביחד עם אמצעי שליטה שהיו בידי הנעבר או מקבל ההקצאה קודם לכן מקנים לו שליטה בתאגיד או בקבוצה שבידיה זכות נפט או חלק בזכות נפט או שיש להם טובת הנאה בעניין זכות נפט;

פרטי הבקשה ומסמכה (א) 3. בקשה תוגש לממונה בשלושה עותקים חתומים בידי המעביר והנעבר, שבה יפורטו כל אלה:

(1) זכות הנפט או החלק בזכות נפט או טובת ההנאה בעניין זכות נפט, שמבוקש להעביר;

(2) הרקע לבקשה ונימוקה;

(3) פרטים לגבי הנעבר כאמור בפסקאות (1) עד (8) ו-(11) שבתקנה 6 לתקנות הנפט, בשינויים המחויבים;

(4) פרטים מעודכנים למועד הגשת הבקשה לגבי המעביר כאמור בפסקאות (7) ו-(8) שבתקנה 6 לתקנות הנפט, בשינויים המחויבים;

(5) פרטים לגבי היכולת הפיננסית של בעל זכות הנפט, ככל שהדבר נדרש להוכחת העמידה בתנאים הקבועים בפסקאות (4) ו-(5) שבסעיף 6(א) או בפסקה (2) בסעיף 7(א) להנחיות אלה, לפי העניין;

(6) עיקרי ההסכמים האמורים בסעיף קטן (ב) (1) ו-(2), ובהם אלה:

¹ ק"ת התשי"ג, עמ' 622.

- (א) תיאור הצדדים ומקום התאגדותם ;
- (ב) תיאור העסקה ;
- (ג) התמורה בעד הזכויות המועברות, אופן חישובה ודרכי תשלומה ומועדי התשלום ;
- (ד) עיקרי התחייבויות הצדדים ;
- (ה) תנאים מתלים, נוסף על אישור הממונה, ככל שישנם ;
- (ו) הדין החל ומקום השיפוט ;
- (ז) תנאים מהותיים אחרים, לפי הנסיבות המיוחדות של ההסכם.
- הפרטים האמורים בפסקאות (1) עד (6) בסעיף זה יינתנו בשפה העברית ונוסף על כך ניתן לתיתם גם בשפה האנגלית.
- (ב) לבקשה יצורפו מסמכים אלה, בשלושה עותקים :
- (1) הסכם חתום בין המעביר לנעבר בעניין ההעברה, המותנה באישור הממונה ; הממונה רשאי לקבל עותק של הסכם כאמור שאינו חתום, ובמקרה כזה הרשאתו, אם תינתן, תהיה מותנית בחתימה על ההסכם בנוסח שהוגש לו או בשינויים שהתנה באישורו ;
- (2) הסכמים נוספים הקשורים להעברה, לרבות תיקונים להסכם הניהול המשותף, ככל שישנם, ובהעברה של זכות נפט או של חלק בזכות נפט - הסכמים בדבר הצטרפות הנעבר להסכם הניהול המשותף ;
- (3) מסמכים לגבי הנעבר כאמור בפסקאות (1) עד (8) ו-(11) שבתקנה 6 לתקנות הנפט, בשינויים המחויבים ;
- (4) מסמכים מעודכנים לגבי המעביר כאמור בפסקאות (7) ו-(8) שבתקנה 6 לתקנות הנפט, בשינויים המחויבים ;
- (5) מסמכים להוכחת קיום התנאים להעברה לפי הנחיות אלה ;
- (6) אם המעביר הוא חבר בקבוצה או בעל שליטה בחבר הקבוצה - הסכמות לבקשה שנתנו שאר חברי הקבוצה או התמלאו התנאים הקבועים לעניין זה בהסכם האמור ; הוראה זו לא תחול אם נמסרה לממונה מראש הודעה של חברי הקבוצה שלפיה בהתאם להסכם בין חברי הקבוצה הסכמות כאמור אינן נדרשות או צורף הסכם חתום בין הנעבר לבין שאר חברי הקבוצה, שתוקפו מותנה בקבלת אישור הממונה.

(ג) על בקשה להעברת טובת הנאה שהיא זכות לתמלוגים חוזיים כאמור בסעיף 13 יחולו הוראות סעיף 13 (1);

(ד) בסעיף זו, "נעבר" – לרבות מי שאמצעי שליטה הוקצו לו כאמור בסעיף 2.

4. החלטה בבקשה הממונה, בהתייעצות עם המועצה כאשר נדרשת התייעצות לפי סעיף 76 לחוק, רשאי ליתן אישור להעברה, בכפוף להוראות לפי החוק והנחיות אלה, ולהתנותו בכל תנאי שיראה לנכון, או לדחות את הבקשה; אישור העברה של טובת הנאה שהיא זכות לתמלוגים חוזיים כאמור בסעיף 13 אינו כפוף לתנאים האמורים בסעיפים 5, 16–7.

5. העברת היתר מוקדם ניתן לאחר העברה של היתר מוקדם שניתנה לגביו זכות קדימה כמשמעותה עם זכות קדימה בסעיף 7א לחוק, של חלק בהיתר מוקדם כאמור או של טובת הנאה בעניין היתר מוקדם כאמור, למי שהשליטה בו היא בידי מי ששולט בבעל ההיתר המוקדם, או בין חברים בקבוצה, ובלבד שיתקיימו התנאים המנויים בפסקאות (3), (4) ו-(7) שבסעיף 6 בשינויים המחויבים.

6. התנאים להעברת רישיון בטרם אישור ניתן להרשות העברה של רישיון, של חלק ברישיון ושל טובת הנאה בעניין רישיון, בטרם אישור הממונה שהיתה תגלית בשטח הרישוי, אם מתקיימים כל התנאים המפורטים להלן:

(1) הבקשה הוגשה לאחר שחלפה שנה לפחות מיום מתן הרישיון ובמועד הגשת הבקשה המעביר היה בעל הזכות הנעברת במשך שנה לפחות;

(2) הניסיון בחיפוש נפט ובפיתוח שיעמוד לרשות בעל הרישיון לאחר ההעברה, עומד בדרישות לפי החוק, והוראות הממונה על ענייני הנפט;

(3) אם המעביר הוא המפעיל או המעסיק של הצוות המקצועי ובעקבות ההעברה הוא יחדל מלהיות מפעיל או מעסיק של הצוות המקצועי, לרבות בשל ירידת חלקו ברישיון אל מתחת לשיעור המזערי הנדרש ממפעיל – הנעבר ממלא אחר כל התנאים הנדרשים ממפעיל או ממעסיק של הצוות המקצועי בהתאם לדרישות לפי החוק, התקנות, והוראות הממונה על ענייני הנפט, ואם ההעברה היא ליותר מנעבר אחד – אחד מן הנעברים ממלא אחר התנאים כאמור;

(4) היכולת הפיננסית של בעל הרישיון לאחר ההעברה עומדת בדרישות לפי החוק, והוראות הממונה על ענייני הנפט;

(5) אם המעביר נתן התחייבות כספית להוכחת יכולת כלכלית גם בעבור חברים אחרים בקבוצה, הקבוצה לאחר ההעברה ממלאה אחר התנאים האמורים בפסקה (4), ואם נדרשה לכך – הציגה התחייבות מתאימה כספית להוכחתם;

(6) במועד הגשת הבקשה פרק הזמן שנותר עד לפקיעת תוקף הרישיון עולה על שלושה חודשים, ובכל מקרה תקופת תוקפו של הרישיון קודם להגשת הבקשה לא יעלה על שש וחצי שנים.

(7) אם הרישיון וההיתר המוקדם שקדם לו ניתנו ללא תשלום למדינה והתמורה עולה על כפל הוצאותיו של המעביר ברכישת הזכויות המועברות ובמימון החלק היחסי לפי שיעור הזכויות המועברות של ההוצאות בביצוע הפעולות, כשהן צמודות לשער היציג של הדולר ממועד ההוצאה עד מועד העברת הזכויות, ההפרש בין ההוצאות והמימון כאמור ישמש להמשך ביצוע הפעולות לפי הרישיון; לעניין זה, "הוצאות בביצוע הפעולות" - ההוצאות שהוצאו לצורך הפעולות המפורטות להלן לפי הרישיון וההיתר המוקדם שקדם לו: ביצוע סקרים גיאופיזיים וגיאולוגיים, עיבוד ופענוח של הסקרים, ביצוע הקידוח ומבחני ההפקה, וכן תקורה בשיעור שלא יעלה על 5% מסך כל ההוצאות האמורות; המעביר ימציא לממונה ראיות בדבר ההוצאות האמורות, לרבות אישור רואה חשבון, ואם התמורה בשל ההעברה לא היתה במזומן – ימציא גם ראיות בדבר ערכה של התמורה.

7. התנאים להעברת רישיון לאחר תגלית ולהעברת חזקה ניתן להרשות העברה של חזקה, של חלק בחזקה ושל טובת הנאה בעניין חזקה לאחר שהוחל בהפקת נפט משטח החזקה, אם מתקיימים כל התנאים המפורטים להלן:

(1) היכולת הפיננסית של בעל החזקה לאחר ההעברה עומדת בדרישות לפי החוק, והוראות הממונה על ענייני הנפט.

(2) אם המעביר הוא המפעיל או המעסיק של הצוות המקצועי ובעקבות ההעברה הוא יחדל להיות המפעיל או המעסיק של הצוות המקצועי, לרבות בשל ירידת חלקו בזכות אל מתחת לשיעור המזערי הנדרש מהמפעיל או מהמעסיק של הצוות המקצועי, הנעבר ממלא אחר התנאים הנדרשים ממפעיל בהתאם לדרישות לפי החוק והוראות הממונה על ענייני הנפט, ואם ההעברה היא לשני מעבירים או יותר – אחד מן הנעברים ממלא אחר התנאים כאמור;

8. ריבוי בקשות הוגשה בקשה ובטרם ניתנה החלטה בה הוגשו בקשה או בקשות נוספות לגבי אותה זכות נפט, ייבחנו הבקשות בהתחשב בכלל ההעברות המבוקשות; סבר הממונה כי בשל התוצאה הכוללת לא ניתן לאשר את כל ההעברות שבהן מתקיימים התנאים הקבועים בהנחיות אלה, יינתנו ההחלטות לפי סדר הגשת הבקשות.

- יכולת וניסיון של קבוצה
9. לעניין סעיפים 6, 7 היכולת הפיננסית והניסיון של בעל זכות נפט שהוא קבוצה משמעם סך כל היכולת הפיננסית והניסיון של כל החברים בקבוצה, אלא אם נקבע אחרת לפי החוק, או הוראות הממונה.
- התנאים להעברת זכות שניתנה על פי תחרות
10. בלי לגרוע מן התנאים האחרים הקבועים בהנחיות אלה, אם זכות נפט ניתנה על פי תחרות, ובהליך התחרות נקבעו תנאי סף או ניתנה עדיפות למתמודדים לפי אמות מידה שצוינו, לרבות ניסיון קודם ויכולות פיננסיות, תהיה העברה של אותה זכות נפט, של חלק בה או של טובת הנאה בה מותנית בכך שלאחר ההעברה יעמוד בעל זכות הנפט באותם תנאי סף ובאותה רמה לפחות של עמידה באמות המידה כפי שהיתה במועד קבלת זכות הנפט. הממונה יהיה רשאי לחרוג מהאמור, בין היתר, בשים לב למשך הזמן אשר עבר ממתן הזכות על פי תחרות, ולמצב שוק חיפושי הנפט.
- העברת זכויות בהיקף קטן
11. בכל אחד מן המקרים שלהלן ניתן להרשות העברה גם אם לא מתקיימים כל התנאים המפורטים בסעיפים 6(1) עד 7(7) או 7, לפי העניין.
- (1) בהעברה יקבל הנעבר לא יותר מחמישה אחוזים ברישיון או בחזקה, בין בפעם אחת ובין ביותר מפעם אחת במהלך ששה חודשים כלשהם, בין ממעביר אחד ובין מיותר ממעביר אחד ;
- (2) בהעברה יקבל הנעבר לא יותר מחמישה אחוזים מסוג מסוים של אמצעי השליטה בבעל רישיון או בבעל חזקה, בין בפעם אחת ובין ביותר מפעם אחת במהלך ששה חודשים כלשהם, בין ממעביר אחד ובין מיותר ממעביר אחד.
- העברה בנסיבות מיוחדות
12. (א) על אף האמור בסעיפים 6 ו- 7, ניתן להרשות העברה כאמור ברישה של הסעיפים האמורים אף שלא מתקיימים כל התנאים המפורטים בהן, ובלבד שבנסיבות העניין אי קיום התנאים אינו מהותי והממונה, שוכנע כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת וכי לאחר ההעברה יתוקנו ההפרות, אם היו, ויחול שיפור ביכולותיו של בעל הרישיון או החזקה לעמוד בכל הנדרש ממנו.
- (ב) ניתן להרשות העברה של חלק ברישיון או בחזקה או של טובת הנאה בעניין רישיון או בעניין חזקה, אף שלא מתקיימים כל התנאים המפורטים בסעיפים 6 או 7, ו-9, לפי העניין, אם הממונה, שוכנע כי יש טעמים מיוחדים המצדיקים זאת וכי ההעברה תחזק באופן מהותי את בעל הרישיון או החזקה בהיבטים הנבחנו בעת מתן הזכות, ואת יכולתו לעמוד בקיום כל ההוראות לפי החוק ובקיום הוראות הרישיון או החזקה, לפי העניין.

(ג) ניתן להרשות העברת טובת הנאה, אף שלא מתקיימים כל התנאים המפורטים בסעיפים 5, 6 או 7, ו-9, לפי העניין, אם הממונה, שוכנע כי יש טעמים מיוחדים המצדיקים זאת; מצב שבו ההיתר המוקדם, הרישיון או החזקה, או החלק מהם, לפי העניין, אינם חלק מהותי מנכסיו או מעסקיו של המעביר, מצב שבו אותו אדם שולט במעביר ובעבר, ומצב שבו הנעבר הינו חברה בשליטת מדינה זרה, הם מצבים שיכולים להוות טעמים מיוחדים לעניין סעיף קטן זה.

(ד) אם אותו אדם שולט במעביר ובעבר, אין צורך בקיומם של התנאים האמורים בפסקאות (1) עד (7) שבסעיף 6 ובסעיפים 5, 7, 8, ו-9, לפי העניין.

העברת זכות לתמלוגים חוזיים 13. על אף האמור בהנחיות אלה, על העברת טובת הנאה שהיא זכות לתמלוגים חוזיים, לרבות העברתה מבעל זכות הנפט או מבעל חלק בזכות הנפט לאחר, יחולו ההוראות שלהלן, ובלבד שבידי הנעבר תעמוד הזכות לתמלוגים כאמור לבדה ולא תהיה לו גם יכולת השפעה כלשהי על אופן ההתנהלות של בעל זכות הנפט או של בעל חלק בזכות הנפט:

(1) בבקשה יפורטו פרטים אלה:

(א) הזכות לתמלוגים שמבוקש להעביר;

(ב) הרקע לבקשה ונימוקה;

(ג) פרטים לגבי הנעבר כאמור בפסקאות (1) עד (5) שבתקנה 6 לתקנות הנפט, בשינויים המחויבים;

(ד) עיקרי ההסכמים האמורים בפסקה (2) (א) ו-(ב) להלן, ובהם הפרטים האמורים בסעיף 3(6).

(2) לבקשה יצורפו מסמכים אלה:

(א) ההסכם שיצר את הזכות לתמלוגים שמבוקש להעביר, ואם המעביר אינו צד לחוזה האמור – גם החוזה שלפיו הזכות הוקנתה לו;

(ב) ההסכם בדבר העברת הזכות לתמלוגים, והסכמים הקשורים אליו, אם יש;

(ג) מסמכים לגבי הנעבר כאמור בפסקאות (2) ו-(3) שבתקנה 6 לתקנות הנפט, בשינויים המחויבים;

(3) ניתן לאשר את ההעברה גם אם לא מתקיימים כל התנאים המפורטים בסעיפים 5, 6, 7, או 9, לפי העניין; הממונה רשאי, להורות על סוגי מקרים של העברה כאמור אשר להם ניתן לתת אישור מראש על פי בקשה שתוגש לאחר רישום זכות הנפט לראשונה בפנקס הנפט או לאחר רישום ההעברה הראשונה של הזכות לתמלוגים חוזיים בפנקס הנפט.

(4) הממונה לא יאשר העברה של תמלוגים חוזיים אשר ערכם עולה על חמישה אחוזים מערך הנפט שיופק וינוצל במסגרת הזכות. במקרים חריגים יהיה הממונה רשאי לאשר העברת תמלוגים בערך העולה על חמישה אחוזים מערך הנפט שיופק וינוצל במסגרת הזכות ובלבד שלא תעלה על עשרה אחוזים מערך הנפט האמור.

(5) הממונה לא יאשר העברה של תמלוגים חוזיים הנעשית כחלק מהליך העברת הזכויות כאמור בסעיף 6.

14. אישור מראש להעברה בין חברי קבוצה

הממונה רשאי לתת, בעת מתן רישיון או לאחר מכן, אישור מראש לסוגי העברות של הרישיון או של טובת הנאה בעניין הרישיון בין חברים בקבוצה, בתנאים שייכללו באישור (להלן- אישור מראש); אישור מראש יחול גם אם לא התקיימו התנאים האמורים בסעיפים 6, 7, או 9, לפי העניין; נתן הממונה אישור מראש, ימסרו המעביר והנעבר לממונה הודעה מראש על כוונתם לבצע העברה לפי האישור מראש, בצירוף פרטים וראיות על כך שהיא עומדת בתנאי האישור מראש; סבר הממונה כי ההעברה נושא ההודעה אינה בגדר האישור מראש, יורה למעביר ולנעבר להגיש בקשה לפי הנחיות אלה; לא הורה הממונה כאמור בתוך 30 ימים מיום קבלת ההודעה, יראו את ההעברה כעומדת בתנאי האישור מראש; הממונה רשאי לבטל אישור מראש אם לאחר נתינתו השתנו הנסיבות באופן שהעברת הזכויות עלולה לפגוע ביכולתו של בעל הרישיון לעמוד בכל הנדרש ממנו.

15. (א) אישור מתן זכות ברירה

לגבי מתן זכות ברירה לקבלת העברה כאמור בסעיף 2, יחולו הוראות הנחיות אלה כאילו ההעברה מבוצעת במועד מתן זכות הברירה, ובהגשת הבקשה יציין המבקש כי הוא מבקש לאשר את מתן הזכות ברירה; הממונה לא יאשר מתן זכות הברירה כאמור אם התקופה למימוש זכות הברירה עולה על 6 חודשים; מומשה זכות הברירה שאישר הממונה לפי סעיף קטן זה, ימסרו המעביר והנעבר ללא דיחוי הודעה בכתב על כך לממונה.

(ב) אישר הממונה בקשה להעברה כאמור בסעיף 2 הכוללת גם מתן זכות ברירה לקבלת העברה, לא יהווה אישור זה אישור למתן זכות הברירה, אלא אם אישר הממונה באופן נפרד ומפורש את מתן זכות הברירה.

סייגים להעברה 16. (א) הממונה לא יאשר העברה של זכות נפט, של חלק בזכות נפט או של טובת הנאה בעניין זכות נפט, אם לדעת הממונה מתקיים אחד מאלה:

(1) ההעברה עלולה לעכב או לפגוע בביצוע חובות בעל זכות הנפט לחיפוש או הפקה של נפט לפי הרישיון או החזקה או לפי חוק הנפט, לפי העניין;

(2) ההעברה עלולה לפגוע באופן משמעותי בתחרות בתחום החיפושים וההפקה;

(3) ההעברה עלולה לפגוע באופן משמעותי בתשלום התמלוגים המגיעים לאוצר המדינה לפי החוק ולפי כל דין;

(4) הנעבר או בעל השליטה בו הפר הוראות לפי חוק הנפט, או הוראות, דרישות, קביעות והחלטות שנתן הממונה מכוחו, בקשר לזכות נפט אחרת שיש או שהיתה לו או שהיה לו חלק ממנה או טובת הנאה בקשר אליה, או את תנאיה של זכות נפט כאמור, או פעל בעניין זכות נפט כאמור בחוסר יעילות או בחוסר אחריות, ובשל כך אין הוא ראוי להיות בעל זכות נפט או בעל חלק מזכות נפט או בעל טובת הנאה בעניין זכות נפט, לפי העניין;

(5) המעביר או הנעבר טרם שילמו סכום שהם חייבים לשלם לאוצר המדינה בקשר לזכות נפט שיש או שהיתה להם.

(ב) הממונה, רשאי שלא לאשר העברה, אף שמתקיימים כל התנאים למתן האישור המפורטים בהנחיות אלה, אם שוכנע כי טעמים של בטחון הציבור, של בטחון המדינה, של יחסי חוץ או של קשרי מסחר בינלאומיים מצדיקים זאת, ובכלל זה במקרה שהנעבר הוא תאגיד שמדינת חוץ שולטת בו או שקיימות נסיבות מיוחדות אחרות אשר בשלהן ההעברה אינה לטובת הציבור או משק האנרגיה בישראל.

פרק ג': שעבוד של זכות נפט ושל טובת הנאה בזכות נפט

בקשה לקבלת אישור 17. (א) המבקש לקבל אישור מאת הממונה לפי סעיף 76 לחוק לשעבוד של רישיון או חזקה, חלק ברישיון או בחזקה או טובת הנאה בעניין רישיון או בעניין חזקה, יגיש לממונה את בקשתו בשלושה עותקים חתומים בידי המעביר והנעבר, שבה יפורטו, בעברית, כל אלה:

(1) זכות הנפט או החלק בזכות נפט או טובת ההנאה בעניין זכות נפט, שמבוקש לשעבד;

(2) הרקע לבקשה ומטרות השעבוד;

(3) עיקרי ההסכם האמור בסעיף קטן (ב), ובהם אלה:

(א) שם החייב, אם אינו בעל זכות הנפט או טובת ההנאה, ומקום ההתאגדות שלו ;

(ב) שמות הנושה או הנושים ושם הנאמן מטעמם, אם ישנו, ומקום ההתאגדות שלהם ;

(ג) החיובים המובטחים בשעבוד ועיקרי התחייבויות החייב והנושה ;

(ד) הזכויות שלהן כפוף השעבוד, לרבות זכות המדינה לתמלוגים לפי החוק ;

(ה) אם ישועבדו או ניתנה התחייבות לשעבד גם נכסים וזכויות אחרים, קיימים או עתידיים, הקשורים לאלה המפורטים בפסקה (1) – פרטים לגביהם ;

(ו) תנאים מתלים, נוסף על אישור הממונה, ככל שישנם ;

(ז) הוראה לעניין תחולת הדין הישראלי ומקום השיפוט בישראל. (ואם מבוקש כי הדין שיחול ומקום השיפוט יהיו אחרים – הנימוקים לכך). בכל מקרה לעניין האמור בסעיף קטן (א)(3)(ד) יחול הדין הישראלי ומקום השיפוט יהיה בישראל.

(ב) המבקש יצרף לבקשתו עותק חתום של הסכם השעבוד המותנה בקבלת אישור הממונה ; הממונה רשאי לקבל עותק של הסכם כאמור שאינו חתום, ובמקרה כזה אישור, אם יינתן, יהיה מותנה בחתימה על ההסכם בנוסח שהוגש או בשינויים שהתנה באישורו .

(ג) אם המבקש הוא חבר בקבוצה, יצרף לבקשתו גם הסכמות לבקשה שנתנו שאר חברי הקבוצה, או חוות דעת משפטית שלפיה בהתאם להסכם בין חברי הקבוצה הסכמות כאמור אינן נדרשות או התמלאו התנאים הקבועים לעניין זה בהסכם האמור.

התנאים לאישור 18. (א) ניתן לאשר שעבוד של רישיון או של חזקה או של חלק ברישיון או בחזקה בטרם החלה הפקה מסחרית, אם השעבוד נועד לשמש בטוחה למטרות אלה :

(1) קבלת הלוואה למימון הפעולות שעל בעל הרישיון או בעל החזקה, לפי העניין, לבצע בקשר לאותם רישיון או חזקה, לפי החוק, תנאי הרישיון או שטר החזקה ותכנית העבודה ;

(2) קבלת הלוואה למימון הפעולות כאמור בפסקה (1), וכן לצרכים חיוניים שהממונה, ראה לנכון לאשר מטעמים מיוחדים, ובלבד שאין בדבר פגיעה ביכולתו של בעל הרישיון או של בעל החזקה, לפי העניין, לעמוד בהוראות לפי החוק ולפי הרישיון או החזקה המשועבדים ;

(3) הבטחת זכות לקבלת תמלוגים חוזיים.

(ב) ניתן לאשר שעבוד של חזקה או של חלק בחזקה לאחר שהחלה הפקה מסחרית, ושעבוד של טובת הנאה בעניין רישיון או בעניין חזקה, אם השעבוד נועד לשמש בטוחה למטרות האמורות בסעיף קטן (ג), וכן למטרה אחרת אם הממונה, ראה שאין בדבר פגיעה ביכולתו של בעל הרישיון או של בעל החזקה, לפי העניין, לעמוד בהוראות לפי החוק ולפי הרישיון או החזקה, לפי העניין.

(ג) רשות לשעבוד אינה מהווה רשות להעביר את הזכות המשועבדת, ואם יתקיימו התנאים למימוש השעבוד, לא יועברו הרישיון או החזקה או כל חלק בהם או טובת הנאה בעניין הרישיון או החזקה, לפי העניין, לבעל השעבוד או לכל גורם אחר, אלא אם הממונה ירשה את ההעברה לנעבר מראש ובכתב, בהתאם לכללים אלה ; מינוי כונס נכסים על הזכות המשועבדת לא יהיה כפוף לכללים החלים על העברתה, ובלבד שהממונה הסכים מראש ובכתב לזהות כונס הנכסים ולסמכויות שיינתנו לו.

פרק ד': הוראות שונות

סמכות לדרוש מידע 19. הממונה רשאי לדרוש ממי שהגיש בקשה לפי הנחיות אלה להגיש פרטים ומסמכים ומסמכים נוספים על אלה המפורטים בהנחיות אלה, לרבות אישורים של עורך דין או של רואה חשבון בעניינים שעליהם יורה בדרישתו, ככל הדרוש לדעת הממונה לשם קבלת החלטה בבקשה.

תחולה והוראות 20. (א) הנחיות אלה יחולו על העברה של זכות נפט, של חלק בזכות נפט ושל מעבר טובת הנאה בעניין זכות נפט, שהבקשה להעברתם הוגשה לאחר יום פרסומן של הנחיות אלה.

(ב) היתה בקשה להעברה של זכות נפט או של חלק בזכות נפט או של טובת הנאה בעניין זכות נפט תלויה ועומדת ביום פרסומן של הנחיות אלה וטרם ניתנה לגביה החלטה, רשאים המבקשים לבקש כי הנחיות אלה יחולו לגביה.

הממונה על ענייני הנפט

י"ט בטבת תשע"ו, 31 בדצמבר 2015